

Zmiana Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020

– opis zmian wraz z uzasadnieniem

I. Stan faktyczny i podstawa prawna.

Mając na względzie art. 30 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 Instytucja Zarządzająca (IZ) dla Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020 (POPT) wnioskuje o dokonanie zmian w Programie.

Projekt zmian w POPT jest zgodny z Umową Partnerstwa 2014-2020, co zostało potwierdzone opinią Instytucji Koordynującej ds. Umowy Partnerstwa wydaną w dniu 25 marca 2019 r.

Propozycje zmian zostały zatwierdzone przez Komitet Monitorujący POPT uchwałą nr 2/2019 z dnia 22 lipca 2019 r., co stanowi wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 110(2) lit. e) powyższego rozporządzenia, zgodnie z którym komitet monitorujący rozpatruje i zatwierdza wszelkie propozycje instytucji zarządzającej dotyczące wszelkich zmian programu operacyjnego.

W dniu 17 grudnia 2019 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę nr 160/2019 w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu.

II. Opis i uzasadnienie zmian.

Główne zmiany w Programie mają charakter finansowy i są podyktowane przede wszystkim koniecznością zwiększenia ogólnego budżetu POPT o 3 mln EUR przesunięte z pomocy technicznej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Jednocześnie zmodyfikowane zostały budżety wszystkich osi priorytetowych w oparciu o analizę potrzeb zgłaszanych przez beneficjentów Programu. W Tabeli 1 przedstawiono szczegółowe informacje odnośnie zmian w budżetach poszczególnych osi wraz z uzasadnieniem dla zaproponowanych realokacji.

Poza tym do Programu wprowadzone zostały zapisy wynikające ze znowelizowanej wersji Umowy Partnerstwa mówiące o konieczności wsparcia ze środków pomocy technicznej działań koordynacyjnych (także o charakterze edukacyjnym i informacyjnym) pomiędzy EFSI (Europejskimi Funduszami Strukturalnymi i Inwestycyjnymi) a programami zarządzanymi centralnie przez Komisję Europejską (np. Horyzont 2020, COSME, LIFE, Erasmus+, EaSI, CEF, EFIS). Udział Polski w programach zarządzanych centralnie przez Komisję Europejską pozostaje nadal na niesatysfakcjonującym poziomie i dlatego potrzebne są działania wspierające oraz zapewniające odpowiednią ich koordynację z polityką spójności.

Pozostałe zmiany wynikają z konieczności zaktualizowania nazw instytucji oraz mają charakter redakcyjny.

Przewidywane zmiany zakładają wzmocnienie systemu zarządzania i wdrażania polityki spójności poprzez zwiększenie budżetu na jego finansowanie. Zatem ich oczekiwany wpływ na realizację unijnej



Fundusze Europejskie
Pomoc Techniczna



**Rzeczpospolita
Polska**

Unia Europejska
Fundusz Spójności



strategii na rzecz inteligentnego, zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu będzie pozytywny, jako że cele tej strategii są osiągane w Polsce w znacznej mierze przy pomocy środków polityki spójności. Zmiany nie wpłyną też negatywnie na osiągnięcie celów szczegółowych określonych w Programie.

Tabela 1. Zmiana budżetu Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020 [EUR]

	Wkład wspólnotowy [dotychczas]	Wkład krajowy [dotychczas]	Ogółem [dotychczas]	Realokacje			Uzasadnienie
				Wkład wspólnotowy [po zmianie]	Zmiana wysokości wkładu wspólnotowego	Zmiana łącznie środki krajowe i wspólnotowe	
Priorytet 1	491 623 363	86 757 065	578 380 428	505 423 363	+ 13 800 000	+16 235 294	Zaplanowane na etapie programowania POPT środki w priorytecie 1 okazały się niewystarczające przede wszystkim z uwagi na większe niż zakładano zapotrzebowanie na wynagrodzenia. Pierwotna alokacja była planowana w 2013 r. kiedy system instytucjonalny odpowiedzialny za wdrażanie polityki spójności w perspektywie 2014-2020 nie był ostatecznie określony. Zgodnie z poczynionymi wówczas szacunkami w systemie miało funkcjonować ok. 2 800 etatów. Tymczasem już w 2016 limit ten został przekroczony i ze środków POPT współfinansowano 3 400 etatów. Niektóre instytucje zgłosiły też zapotrzebowanie na nowe etaty w związku z dodatkowymi zadaniami wynikającymi z prac przygotowawczych pod kolejną perspektywę finansową 2021-2027 (np. CUPT w związku z pracami nad międzygałęziowym modelem ruchu stanowiących jeden z elementów enabling conditions dla nowej perspektywy finansowej). Oprócz wynagrodzeń zwiększeniu uległ też ogólny koszt funkcjonowania instytucji – z planowanych 72 do 105 mln rocznie.
Priorytet 2	32 800 000	5 788 236	38 588 236	43 200 000	+ 10 400 000	+12 235 294	Zaplanowane na etapie programowania POPT środki w priorytecie 2 okazały się niewystarczające z uwagi na wyższe niż pierwotnie zakładano potrzeby beneficjentów. Wartość aktualnie zakontraktowanych środków w priorytecie 2 przekroczyła 98% (stan na grudzień 2019 r.). W ramach priorytetu przewidziana jest budowa systemu informatycznego do obsługi perspektywy finansowej 2020+. Szacowany koszt budowy systemu to ok. 40 mln zł, a pozostała w priorytecie alokacja nie pozwala na kontraktację projektu.
Priorytet 3	157 500 000	27 794 118	185 294 118	130 500 000	- 27 000 000	- 31 764 706	Należy przenieść oszczędności wygenerowane z projektów dotacyjnych realizowanych w osi priorytetowej 3 na pozostałe osie POPT, w których stwierdzono niedobór środków. Jednocześnie w puli środków pozostałych w osi 3 zapewnione zostały odpowiednie fundusze na wsparcie Związków ZIT po 2019 r., proporcjonalnie do pozostałych do zrealizowania zadań w zakresie pełnienia funkcji IP ZIT i przygotowanie do nowej perspektywy finansowej 2021-2027.
Priorytet 4	18 200 000	3 211 765	21 411 765	24 000 000	+ 5 800 000	+ 6 823 530	Zaplanowane na etapie programowania POPT środki w priorytecie 4 okazały się niewystarczające z uwagi na podjętą w trakcie realizacji perspektywy decyzję o integracji działań informacyjno-promocyjnych podejmowanych przez IZ KPO w Departamencie Promocji Funduszy Europejskich MFiPR i współfinansowaniu ich z jednego źródła finansowania tj. POPT. Wartość zakontraktowanych środków w priorytecie 4 osiągnęła 97% (stan na grudzień 2019 r.).



Fundusze Europejskie
Pomoc Techniczna



**Rzeczpospolita
Polska**

Unia Europejska
Fundusz Spójności



Ogółem	700 123 363	123 551 184	823 674 547	703 123 363	+ 3 000 000	+ 3 529 412
---------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------



Fundusze
Europejskie
Pomoc Techniczna



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Fundusz Spójności



III. Spodziewane rezultaty wprowadzonych zmian.

Opisane powyżej zmiany powinny przynieść następujące rezultaty:

1. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania instytucji wdrażających politykę spójności do czasu uruchomienia wsparcia z pomocy technicznej z nowej perspektywy finansowej 2021-2027.
2. Właściwe przygotowanie się do rozpoczęcia perspektywy finansowej 2021-2027 i zapobieżenie ewentualnym opóźnieniom we wdrażaniu mogących wyniknąć z nieodpowiedniego potencjału instytucji lub braku systemu informatycznego do obsługi polityki spójności w latach 2021-2027.
3. Lepsza koordynacja pomiędzy Europejskimi Funduszami Inwestycyjnymi i Strukturalnymi a programami zarządzanymi centralnie przez Komisję Europejską.