

**INFORMACJA NT. REALIZACJI KOMPONENTÓW POMOCY
TECHNICZNEJ W 2018 R.**

Warszawa, maj 2019 r.

WSTĘP

System pomocy technicznej w perspektywie finansowej 2014-2020 obejmuje POPT 2014-2020 oraz komponenty pomocy technicznej występujące w pięciu krajowych oraz szesnastu regionalnych programach operacyjnych. Ogólna wartość środków UE przeznaczonych na realizację zadań w ramach pomocy technicznej wynosi obecnie 2,5 mld EUR, co stanowi 3,26% całej puli środków UE w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020 w Polsce.

W poniższym materiale prowadzona analiza dotyczy osi priorytetowych w krajowych i regionalnych programach operacyjnych z pominięciem POPT 2014-2020, wg stanu na 31 grudnia 2018 r.

Zaprezentowane informacje pochodzą ze *Sprawozdań okresowych z realizacji komponentu pomocy technicznej Programów Operacyjnych w I i II połowie 2018 r. i Sprawozdań rocznych za 2018 r.* oraz systemu informatycznego SL2014. Dane zaprezentowane w euro zostały przeliczone wg kursu 4,3028 zł.

W 2018 r. siedem Regionalnych Programów Operacyjnych w trakcie zmian zwiększyło alokację na pomoc techniczną, jednocześnie dwa programy krajowe: PO WER i PO IR zdecydowały o jej zmniejszeniu.

Per saldo wartość środków przeznaczonych na PT w całym systemie spadła o 0,15 p.p.

KRAJOWE PROGRAMY OPERACYJNE

Wartość osi priorytetowych PT w programach krajowych w części dofinansowania UE wynosi od 1,20% (PO IiŚ) do 2,87% (PO WER) wartości całej alokacji przeznaczanej na realizację danego programu.

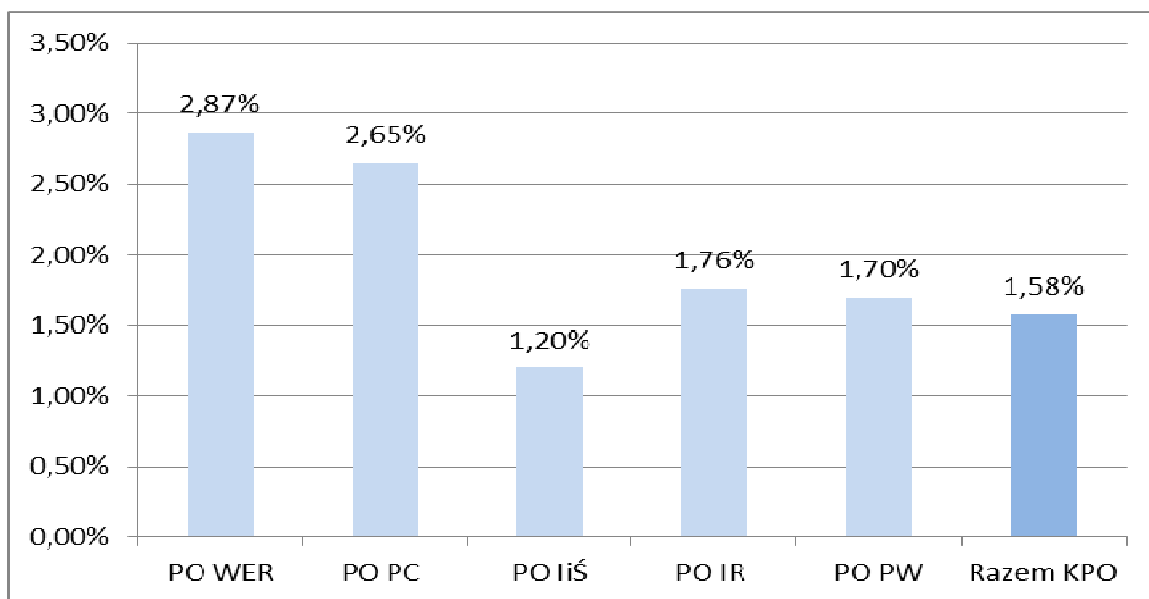
W 2018 r. w PO IR realokowano 145 mln euro EFRR z V osi *Pomoc Techniczna* do III osi POIR do następujących poddziałań:

- 3.2.1 Badania na rynek – 50 mln EUR EFRR,
- 3.2.2 Kredyt na innowacje technologiczne – 50 mln EUR EFRR,
- 3.3.3 Wsparcie MŚP w promocji marek produktowych - Go to Brand – 45 mln EUR EFRR.

W ramach PO WER natomiast, w okresie sprawozdawczym z VI osi *Pomoc Techniczna* została przesunięta kwota ok 46 mln EUR do V osi *Wsparcie dla obszaru zdrowia*.

Łącznie w ramach wszystkich programów krajowych na pomoc techniczną wg stanu na koniec 2018 r. przeznaczono **1,58 %** alokacji (**707 mln EUR**) tj. o 0,39 p.p. mniej niż przed rokiem.

Wykres 1. Udział alokacji przeznaczanej na pomoc techniczną w poszczególnych programach krajowych w części dofinansowania UE



Narastająco, w ramach KPO na koniec okresu sprawozdawczego zostały podpisane łącznie **344 umowy o dofinansowanie** o wartości dofinansowania UE wynoszącej **296,5 mln EUR**, co stanowi ok. **41,93 %¹** alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w KPO.

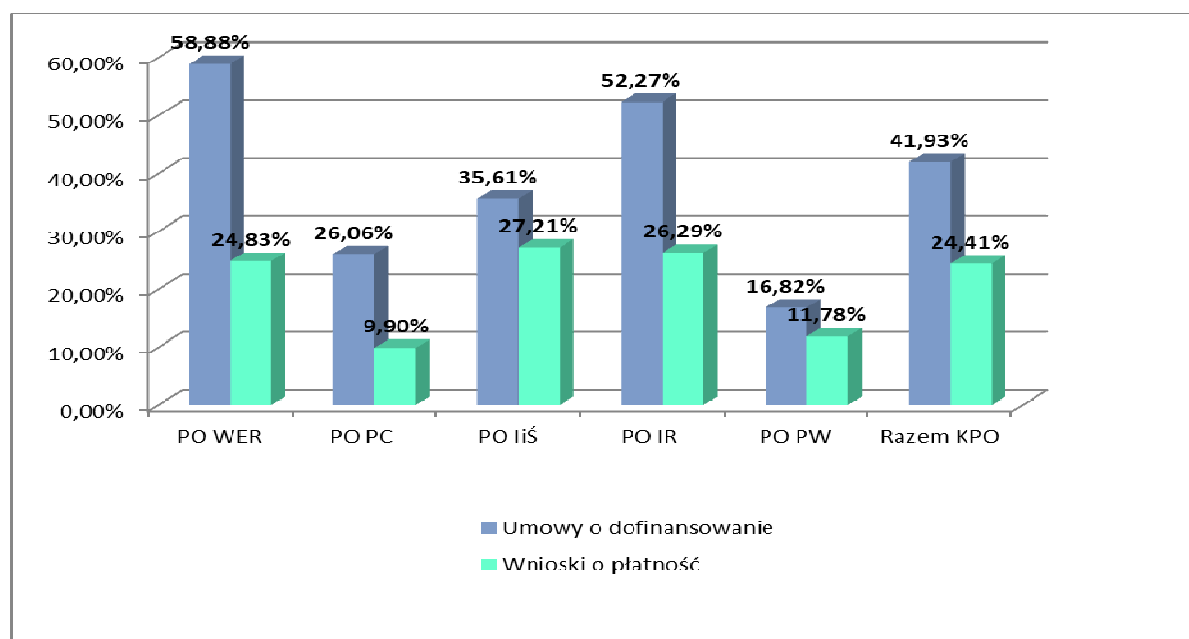
W ramach KPO na koniec okresu sprawozdawczego **wartość złożonych wniosków o płatność w części dot. dofinansowania UE wyniosła 172,6 mln EUR**, co stanowi ok. **24,41 %** alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w KPO. W okresie sprawozdawczym podwojono wartość wniosków o płatność w stosunku do roku 2017.

¹ Ze względu na spójność danych i fakt, że wartości z systemu SL2014 są w PLN, dane procentowe podano w stosunku do alokacji w PLN przeliczonej algorytmem określonym przez MF i MiIR

Podobnie, jak w latach wcześniejszych, również w 2018 r. w drugim półroczu roku nie zawierano wielu umów, natomiast zdecydowanie zwiększyła się wartość złożonych wniosków o płatność. Jest to tendencja zgodna z cyklem finansowym pomocy technicznej tj. umowy dot. pomocy technicznej zawierane są najczęściej na okres roku lub dwóch lat i ma to najczęściej miejsce w pierwszym półroczu, a z kolei w kolejnym półroczu rośnie liczba składanych wniosków o płatność.

Poniższy wykres przedstawia stan wdrażania komponentów pomocy technicznej rozumiany jako stosunek wartości podpisanych umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o płatność do wartości alokacji przeznaczanej na komponent pomocy technicznej.

Wykres 2 . Wdrażanie komponentu PT w programach krajowych



Środki UE przeznaczone na realizację poszczególnych typów zadań w ramach KPO zostały podzielone w następujący sposób:

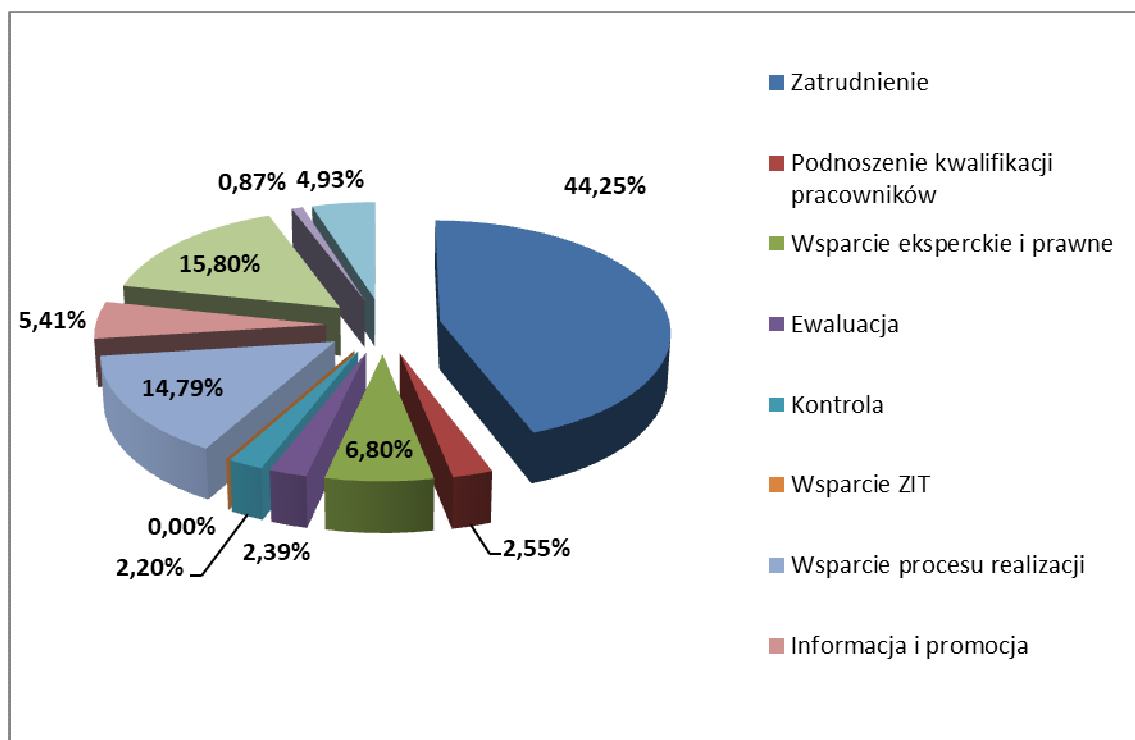
Tabela 1. Liczba i wartość wszystkich projektów/planów działań w ramach krajowych programów operacyjnych dofinansowanych ze środków pomocy technicznej według głównych typów (projekty objęte decyzjami/ umowami o dofinansowanie)

KATEGORIA WYDATKU	LICZBA PROJEKTÓW OBJĘTYCH DECYZJAMI/UMOWAMI OD URUCHOMIENIA PROGRAMU ²	DOFINANSOWANIE UE (EUR)
Zatrudnienie		131 185 819,36 EUR
Podnoszenie kwalifikacji pracowników		7 568 417,62 EUR
Wsparcie eksperckie i prawne		20 165 968,13 EUR
Ewaluacja		7 072 007,17 EUR

² W liczbie projektów objętych decyzjami/umowami, podobnie jak w przypadku programów krajowych nie dokonano podziału na poszczególne typy projektów, ponieważ w większości programów operacyjnych poszczególne działania realizowane są w ramach jednego projektu.

Kontrola		6 531 430,05 EUR
Wsparcie ZIT		0,00 EUR
Wsparcie procesu realizacji		43 861 850,74 EUR
Informacja i promocja		16 044 006,02 EUR
Koszty organizacyjne, techniczne i administracyjne		46 855 171,60 EUR
Wsparcie beneficjentów Programu		2 580 850,30 EUR
Inne		14 602 058,96 EUR
Razem	344	296 467 579,95 EUR

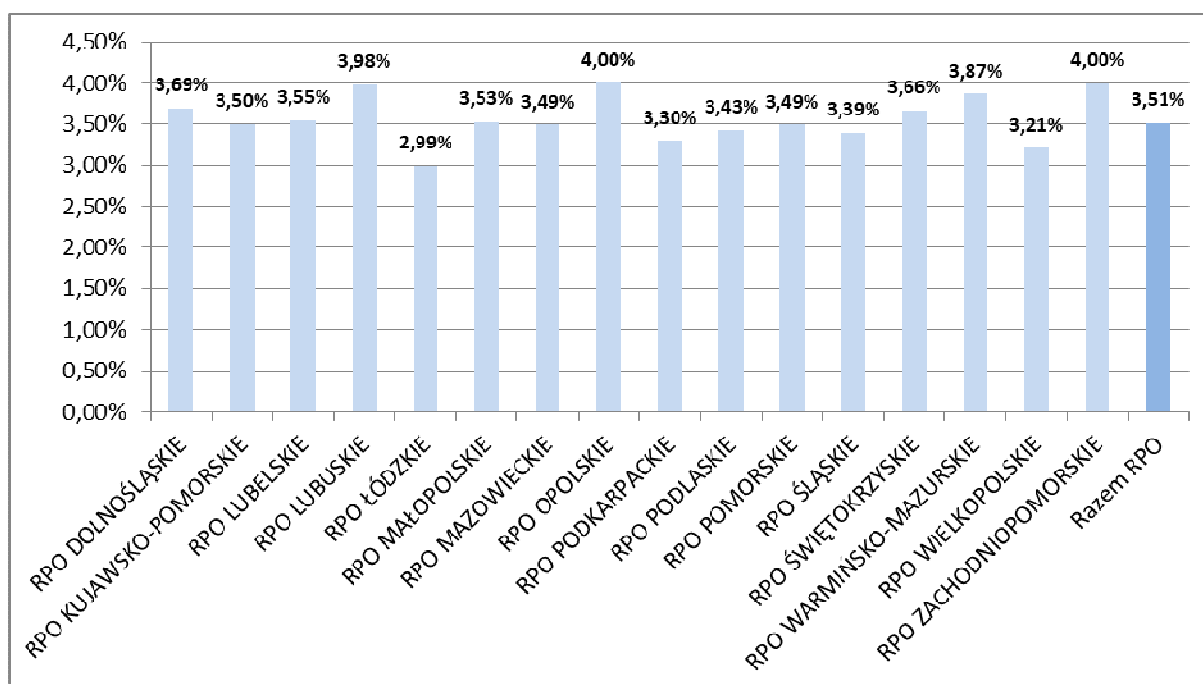
Wykres 3. Udział poszczególnych kategorii wydatków w ramach zawartych umów w krajowych programach operacyjnych



REGIONALNE PROGRAMY OPERACYJNE

Głównym celem pomocy technicznej w RPO, podobnie jak w KPO, jest zapewnienie sprawnego i efektywnego przebiegu ich realizacji, w tym wsparcie działań z zakresu przygotowania, zarządzania, wdrażania, monitorowania, oceny i kontroli programów i projektów. Środki w ramach pomocy technicznej służą również finansowaniu licznych działań ukierunkowanych na skuteczną informację i promocję. Łączna wartość komponentów PT w RPO stanowi ok. **3,51%** dostępnej w ramach RPO alokacji (**1,098 mld EUR**) i z uwagi na dokonane przesunięcia jest o 0,15 p.p. wyższa niż na koniec 2017 r..

Wykres 4. Udział alokacji przeznaczanej na komponent PT w poszczególnych RPO, w części dofinansowania UE

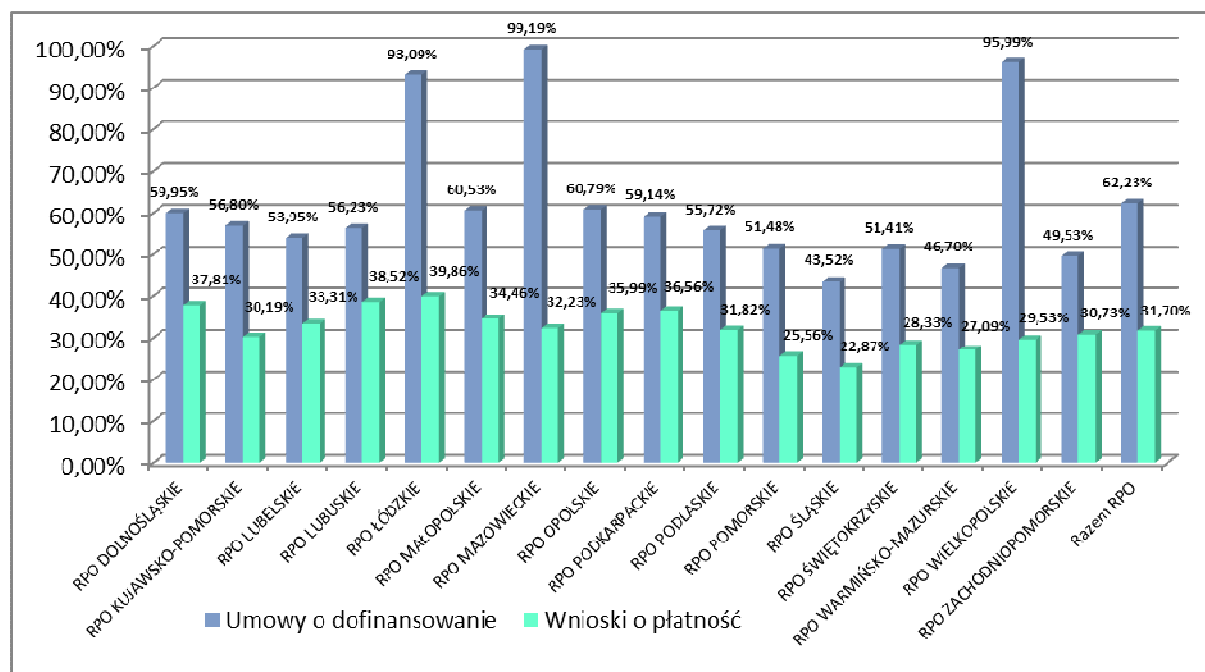


W ramach RPO na koniec okresu sprawozdawczego zawarto **473 umowy o dofinansowanie** o wartości dofinansowania UE wynoszącej **683,77 mln EUR**, co stanowi **62,23%** alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w RPO.

W ramach RPO na koniec okresu sprawozdawczego złożono **wnioski o płatność o wartości dofinansowania UE wynoszącej 348,39 mln EUR**, co stanowi **31,7%** alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w RPO.

Poniższy wykres przedstawia stan wdrażania komponentów pomocy technicznej rozumiany jako stosunek wartości podpisanych umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o płatność do wartości alokacji przeznaczanej na komponent pomocy technicznej.

Wykres 5 . Wdrażanie komponentu PT w programach regionalnych



Porównując powyższe dane z danymi dotyczącymi programów krajowych należy zauważyć, że dynamika zawierania umów o dofinansowanie i składania wniosków o płatność w ramach programów jest podobna.

Środki UE przeznaczone na realizację poszczególnych typów zadań w ramach RPO zostały podzielone w następujący sposób:

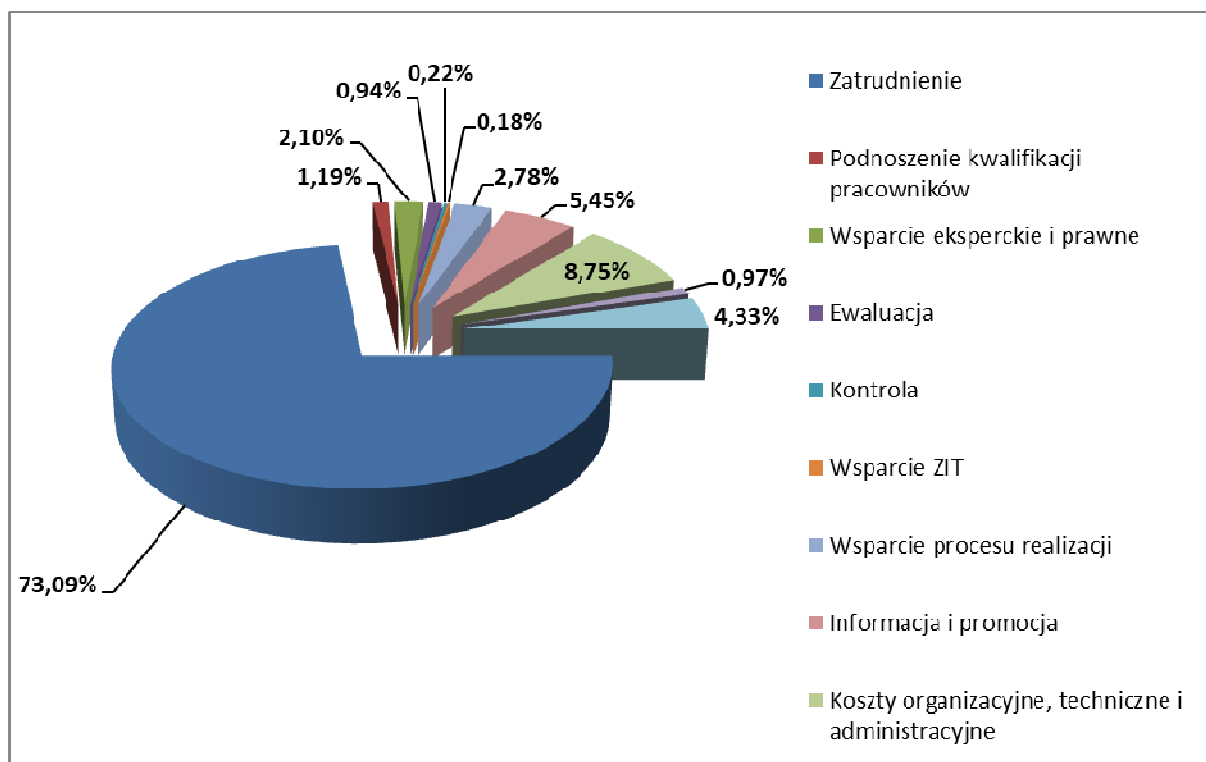
Tabela 2. Liczba i wartość wszystkich projektów/planów działań w ramach RPO dofinansowanych ze środków pomocy technicznej według głównych typów (projekty objęte decyzjami/ umowami o dofinansowanie)

KATEGORIA WYDATKU	LICZBA PROJEKTÓW OBJĘTYCH DECYZJAMI/UMOWAMI OD URUCHOMIENIA PROGRAMU ³	DOFINANSOWANIE UE
Zatrudnienie		499 776 401,13 EUR
Podnoszenie kwalifikacji pracowników		8 164 620,90 EUR
Wsparcie eksperckie i prawne		14 342 679,54 EUR
Ewaluacja		6 394 093,98 EUR
Kontrola		1 474 411,88 EUR
Wsparcie ZIT		1 237 638,57 EUR
Wsparcie procesu realizacji		19 016 391,01 EUR

³ W liczbie projektów objętych decyzjami/umowami, podobnie jak w przypadku programów krajowych nie dokonano podziału na poszczególne typy projektów, ponieważ w większości programów operacyjnych poszczególne działania realizowane są w ramach jednego projektu.

Informacja i promocja		37 269 810,29 EUR
Koszty organizacyjne, techniczne i administracyjne		59 863 192,93 EUR
Wsparcie beneficjentów Programu		6 634 663,39 EUR
Inne		29 601 576,07 EUR
Razem	473	683 775 479,69 EUR

Wykres 6. Udział poszczególnych kategorii wydatków w ramach zawartych umów w regionalnych programach operacyjnych



MONITORING POSTĘPU RZECZOWEGO

W perspektywie finansowej 2014-2020 przyjęto wspólną listę wskaźników produktu, która umożliwia porównanie wyników poszczególnych programów operacyjnych.

Poniższa **Tabela 3** zawiera dane dotyczące wartości osiągniętych wskaźników produktu w komponentach pomocy technicznej w KPO i RPO wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z danymi zawartymi w systemie SL 2014-2020 i przekazanymi przez IZ dla poszczególnych programów.

Tabela 3. Wskaźniki produktu w KPO i RPO

KRAJOWE PROGRAMY OPERACYJNE			
1	Liczba etatomiesięcy finansowanych ze środków pomocy technicznej	65 023,28	szt.
2	Liczba uczestników form szkoleniowych dla instytucji	23 639,47	osoby
3	Liczba przeprowadzonych ewaluacji	92,00	szt.
4	Liczba opracowanych ekspertyz	3 828,00	szt.
5	Liczba zakupionych urządzeń oraz elementów wyposażenia stanowiska pracy	5 882,08	szt.
6	Liczba utworzonych lub dostosowanych systemów informatycznych	4,00	szt.
7	Liczba użytkowników systemów informatycznych	n/d	osoby
8	Liczba użytkowników Systemu Informatycznego SL 2014	n/d	osoby
9	Liczba posiedzeń sieci tematycznych, grup roboczych, komitetów oraz innych ciał angażujących partnerów	157,00	szt.
10	Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, seminariów	496,00	szt.
11	Liczba uczestników form szkoleniowych dla beneficjentów	28 878,50	osoby
12	Liczba projektów objętych wsparciem	88,00	szt.
13	Liczba wspartych ZIT	n/d	szt.
14	Liczba udzielonych dotacji na realizację projektów wzmacniających potencjał beneficjentów	n/d	szt.
15	Liczba udzielonych konsultacji w ramach punktów informacyjnych	n/d	szt.
16	Liczba działań informacyjno-promocyjnych o szerokim zasięgu	31,00	szt.
17	Liczba punktów informacyjnych na terenie kraju	n/d	szt.
18	Liczba odwiedzin portalu informacyjnego / serwisu internetowego	85 723 735,73	szt.
19	Liczba materiałów informacyjnych lub promocyjnych wydanych w formie elektronicznej	272,98	szt.
REGIONALNE PROGRAMY OPERACYJNE			
1	Liczba etatomiesięcy finansowanych ze środków pomocy technicznej	230 246,11	szt.

2	Liczba uczestników form szkoleniowych dla instytucji	26 785,90	osoby
3	Liczba przeprowadzonych ewaluacji	66,00	szt.
4	Liczba opracowanych ekspertyz	908,00	szt.
5	Liczba zakupionych urządzeń oraz elementów wyposażenia stanowiska pracy	8 821,76	szt.
6	Liczba utworzonych lub dostosowanych systemów informatycznych	5,00	szt.
7	Liczba użytkowników systemów informatycznych	24 595,00	osoby
8	Liczba użytkowników Systemu Informatycznego SL 2014	n/d	osoby
9	Liczba posiedzeń sieci tematycznych, grup roboczych, komitetów oraz innych ciał angażujących partnerów	332,00	szt.
10	Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, seminariów	610,00	szt.
11	Liczba uczestników form szkoleniowych dla beneficjentów	76 815,00	osoby
12	Liczba projektów objętych wsparciem	n/d	szt.
13	Liczba wspartych ZIT	2,00	szt.
14	Liczba udzielonych dotacji na realizację projektów wzmacniających potencjał beneficjentów	n/d	szt.
15	Liczba udzielonych konsultacji w ramach punktów informacyjnych	n/d	szt.
16	Liczba działań informacyjno-promocyjnych o szerokim zasięgu	52,00	szt.
17	Liczba punktów informacyjnych na terenie kraju	n/d	szt.
18	Liczba odwiedzin portalu informacyjnego / serwisu internetowego	27 692 769,00	szt.
19	Liczba materiałów informacyjnych lub promocyjnych wydanych w formie elektronicznej	250,00	szt.

Tabela 4 przedstawia wskaźniki rezultatu osiągnięte na koniec 2018 roku w KPO i RPO. Należy zauważyć, że ustalone w programach wartości docelowe dla wskaźników rezultatu są zróżnicowane, a stan ich realizacji znacznie różni się między poszczególnymi programami, co jest wynikiem specyfiki programów oraz założeń poczynionych na etapie programowania.

Tabela 4. Wartości wskaźników rezultatu – docelowe i osiągnięte w 2018 r. w poszczególnych programach operacyjnych

		Średnioroczna liczba form szkoleniowych na jednego pracownika instytucji systemu wdrażania FE	Odsetek wdrożonych rekomendacji operacyjnych	Średnia ocena użyteczności systemu informatycznego	Ocena przydatności form szkoleniowych dla beneficjentów	Poziom fluktuacji pracowników w instytucjach zaangażowanych w politykę spójności	Średni czas zatwierdzenia projektu (od złożenia wniosku o dofinansowanie do podpisania umowy)
Jednostka miary		Liczba	%	Skala 1-5	Skala 1-5	%	Liczba
KRAJOWE PROGRAMY OPERACYJNE							
PO WER	2023	2	60,00%	n/d	n/d	4,00%	170
	2018	4	37,00%	n/d	n/d	13,00%	124
PO PC	2023	zwiększenie wartości wskaźnika (od 0,82)	n/d	n/d	4,2	n/d	obniżenie wartości wskaźnika (od 301 dni)
	2018	2,97	n/d	n/d	4,25	n/d	183
PO IIŚ	2023	2,9	zwiększenie wartości wskaźnika (od 40)	n/d	4,25	obniżenie wartości wskaźnika (od 5,4)	obniżenie wartości wskaźnika (od 298,9 dnia)
	2018	3,74	30,00%	n/d	4,5	11,69%	262,61
PO IR	2023	3	50,00%	n/d	4,2	n/d	160
	2018	2,14	52,22%	n/d	4,22	n/d	223
PO PW	2023	2	60,00%	n/d	4	n/d	obniżenie wartości wskaźnika (od 190 dni)
	2018	1,4	69,00%	n/d	4,3	n/d	193,5
REGIONALNE PROGRAMY OPERACYJNE							
DOLNOŚLĄSKIE	2023	1,5	n/d	n/d	4	12,00%	180
	2018	0,56	n/d	n/d	4,28	7,69%	349
KUJAWSKO-POMORSKIE	2023	3	50,00%	n/d	4	13,00%	EFRR 120/ EFS 200
	2018	0,35		n/d	4,57	5,64%	EFRR 306/ EFS 194

LUBELSKIE	2023	n/d	50,00%	n/d	4	2%	262
	2018	n/d	0%	n/d	4,46	9,24%	145,3
LUBUSKIE	2023	1,5	55,00%	4	4,5	4,00%	180
	2018	1,27	89,00%	4,05	4,47	3,29%	273,11
ŁÓDZKIE	2023	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	2018	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
MAŁOPOLSKIE	2023	2	n/d	n/d	4,4	3,40%	180,3
	2018	12,54	n/d	n/d	4,51	54,24%	604,64
MAZOWIECKIE	2023	3	50,00%	4	4,6	5,00%	285
	2018	6	96,55%	3,76	4,57	8,45%	272,58
OPOLSKIE	2023	1	50,00%	n/d	4	10,00%	176
	2018	0,68	75,00%	n/d	4,41	7,67%	49,17
PODKARPACKIE	2023	2	n/d	n/d	4,57	3,20%	346
	2018	1,1	n/d	n/d	4,67	8,02%	242
PODLASKIE	2023	6	66,00%	n/d	4,5	2,00%	200
	2018	2,27	52,00%	n/d	4,32	3,47%	253,35
POMORSKIE	2023	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	2018	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ŚLĄSKIE	2023	n/d	45,00%	n/d	4,2	6,50%	n/d
	2018	n/d	43,75%	n/d	4,4	5,10%	n/d
ŚWIĘTOKRZYSKIE	2023	2,3	50,00%	3,85	4,2	2,50%	390
	2018	0,68	92,50%	3,8	4,47	5,13%	266,75
WARMIŃSKO-MAZURSKIE	2023	1,5	80,00%	n/d	4,2	4,00%	130

	2018	3,4	68,42%	n/d	4,56	7,82%	215,08
WIELKOPOLSKIE	2023	n/d	n/d	4	4,3	5,00%	n/d
	2018	n/d	n/d	4,47	4,13	1,55%	n/d
ZACHODNIOPOMORSKIE	2023	n/d	n/d	n/d	4	6,00%	150
	2018	n/d	n/d	n/d	4,55	7,16%	306