

**INFORMACJA NT. REALIZACJI KOMPONENTÓW POMOCY  
TECHNICZNEJ W 2017 R.**

**Warszawa, kwiecień 2018 r.**

## **WSTĘP**

System pomocy technicznej w perspektywie finansowej 2014-2020 obejmuje POPT 2014-2020 oraz komponenty pomocy technicznej występujące w krajowych oraz regionalnych programach operacyjnych. Ogólna wartość środków UE przeznaczonych na realizację zadań w ramach pomocy technicznej wynosi 2,62 mld EUR, co stanowi 3,41% całej puli środków UE w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020 w Polsce.

Należy zwrócić uwagę na fakt, że siedem Regionalnych Programów Operacyjnych jest w trakcie zmian swoich Programów Operacyjnych i proponowane zmiany dotyczą m.in. zwiększenia alokacji na pomoc techniczną. W związku z tym w kolejnym okresie sprawozdawczym należy spodziewać się zwiększenia udziału pomocy technicznej w ogólnej wartości środków z UE.

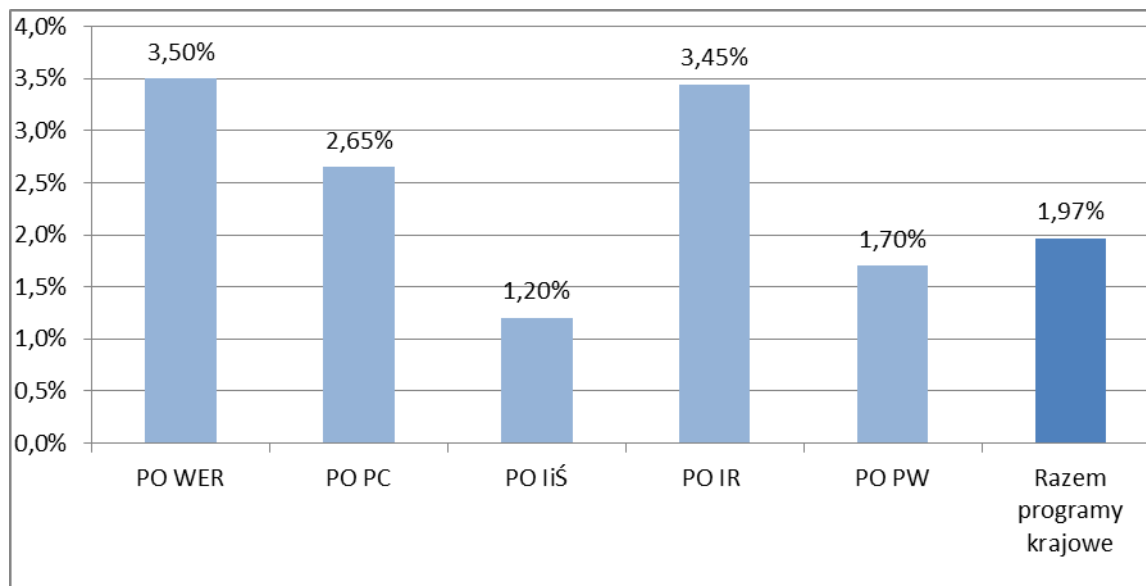
W poniższym materiale prowadzona analiza dotyczy osi priorytetowych w krajowych i regionalnych programach operacyjnych z pominięciem POPT 2014-2020, wg stanu na 31 grudnia 2017 r.

Zaprezentowane informacje pochodzą ze *Sprawozdań okresowych z realizacji komponentu pomocy technicznej Programów Operacyjnych w I i II połowie 2017 r.* oraz systemu informatycznego SL2014. Dane zaprezentowane w euro zostały przeliczone wg kursu 4,1808 zł.

## KRAJOWE PROGRAMY OPERACYJNE

Wartość osi priorytetowych PT w programach krajowych w części dofinansowania UE wynosi od 1,20% (PO IiŚ) do 3,50% (PO WER) wartości całej alokacji przeznaczanej na realizację danego programu. Łącznie w ramach wszystkich programów krajowych na pomoc techniczną przeznaczono 1,97 % alokacji (882,78 mln euro).

**Wykres 1. Udział alokacji przeznaczanej na pomoc techniczną w poszczególnych programach krajowych w części dofinansowania UE**



W ramach KPO na koniec okresu sprawozdawczego zostało podpisanych łącznie 155 umów o dofinansowanie o wartości dofinansowania UE wynoszącej 254, 10 mln EUR (1 062 343 863,72 PLN), co stanowi ok. 31,31 %<sup>1</sup> alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w KPO.

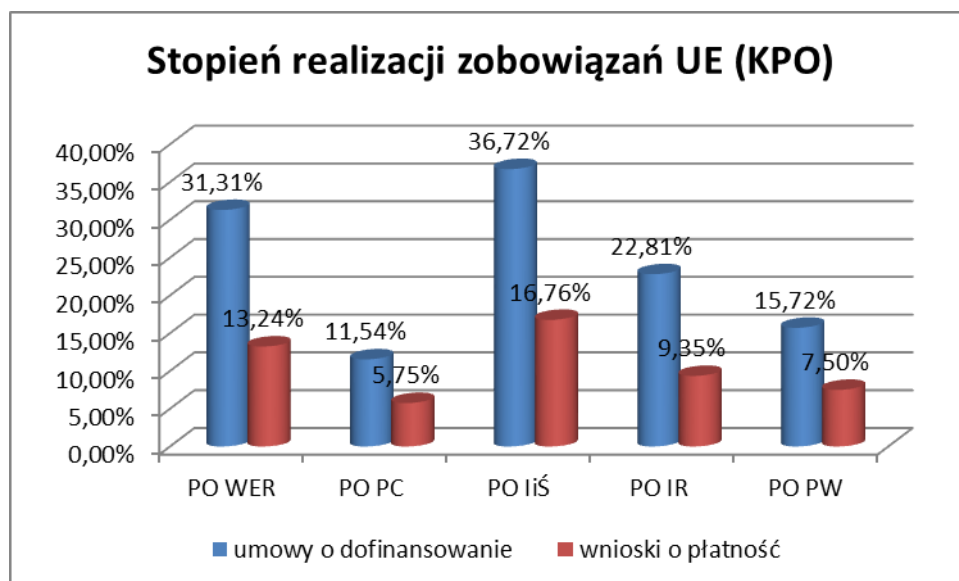
W ramach KPO na koniec okresu sprawozdawczego wartość złożonych wniosków o płatność w części dot. dofinansowania UE wyniosła 111,44 mln EUR (465 910 234,91 PLN), co stanowi ok. 12,54 % alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w KPO. W roku 2017 nastąpił trzykrotny wzrost wartości wniosków o płatność w stosunku do roku poprzedniego.

Zaobserwowano, że podobnie jak w poprzednim roku w drugim półroczu 2017 roku nie zawierano wielu umów i ich przyrost nie był znaczący, natomiast zdecydowanie zwiększyła się wartość złożonych wniosków o płatność. Nastąpił wzrost o 4,5 punktu procentowego w stosunku do pierwszego półrocza 2017 roku jeśli chodzi o wnioski o płatność. Jest to tendencja zgodna z przewidywaniami tj. umowy dot. pomocy technicznej zawierane są najczęściej na okres roku lub dwóch lat i ma to najczęściej miejsce w pierwszym półroczu, a z kolei w kolejnym półroczu rośnie liczba składanych wniosków o płatność.

Poniższy wykres przedstawia stan wdrażania komponentów pomocy technicznej rozumiany jako stosunek wartości podpisanych umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o płatność do wartości alokacji przeznaczanej na komponent pomocy technicznej.

<sup>1</sup> Ze względu na spójność danych i fakt, że wartości z systemu SL2014 są w PLN, dane procentowe podano w stosunku do alokacji w PLN przeliczonej algorytmem określonym przez MF i MR

Wykres 2 . Wdrażanie komponentu PT w programach krajowych



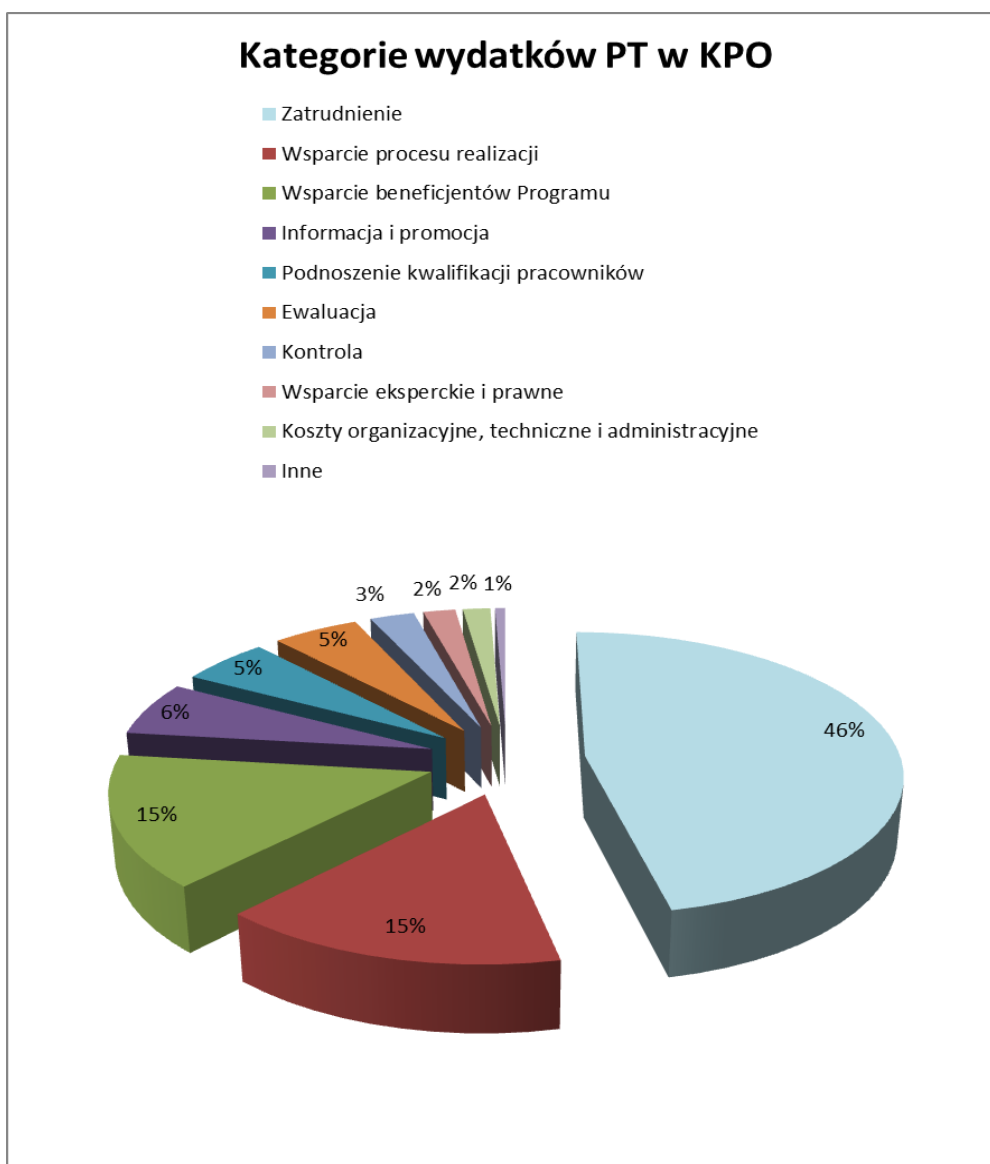
Środki UE przeznaczone na realizację poszczególnych typów zadań w ramach RPO zostały podzielone w następujący sposób:

**Tabela 1. Liczba i wartość wszystkich projektów/planów działań w ramach krajowych programów operacyjnych dofinansowanych ze środków pomocy technicznej według głównych typów (projekty objęte decyzjami/ umowami o dofinansowanie)**

| Krajowe Programy Operacyjne |  |   |   |
|-----------------------------|--|---|---|
| Lp.                         | Typ projektu   | Liczba projektów objętych decyzjami/umowami od uruchomienia Programu <sup>2</sup> | Wartość dofinansowania UE dla projektów objętych decyzjami/umowami od uruchomienia Programu [EUR] |
| 1                           | Zatrudnienie (tylko umowy o pracę)   |   | 118 392 135,00  |
| 2                           | Podnoszenie kwalifikacji pracowników   |   | 6 621 765,01  |
| 3                           | Wsparcie eksperckie i prawne (analizy, ekspertyzy/doradztwo, wynagrodzenie ekspertów w oparciu o umowy cywilno-prawne) |   | 15 564 739,40   |
| 4                           | Ewaluacja  |   | 4 779 612,31  |
| 5                           | Kontrola   |   | 4 085 441,53  |
| 6                           | Wsparcie ZIT   |   | 0,00  |
| 7                           | Wsparcie procesu realizacji  |   | 37 984 638,31   |
| 8                           | Informacja i promocja  |   | 13 290 720,30   |
| 9                           | Koszty organizacyjne, techniczne i administracyjne   |   | 39 043 449,84   |
| 10                          | Wsparcie beneficjentów Programu  |   | 1 510 528,51  |
| 11                          | Inne   |   | 12 827 587,83   |
| <b>12</b>                   | <b>Razem</b>   | <b>155</b>  | <b>254 100 618,04</b>   |

<sup>2</sup> w liczbie projektów objętych decyzjami/umowami, podobnie jak w przypadku programów krajowych nie dokonano podziału na poszczególne typy projektów, ponieważ w większości programów operacyjnych poszczególne działania realizowane są w ramach jednego projektu

**Wykres 3. Udział poszczególnych kategorii wydatków w ramach zawartych umów w krajowych programach operacyjnych**

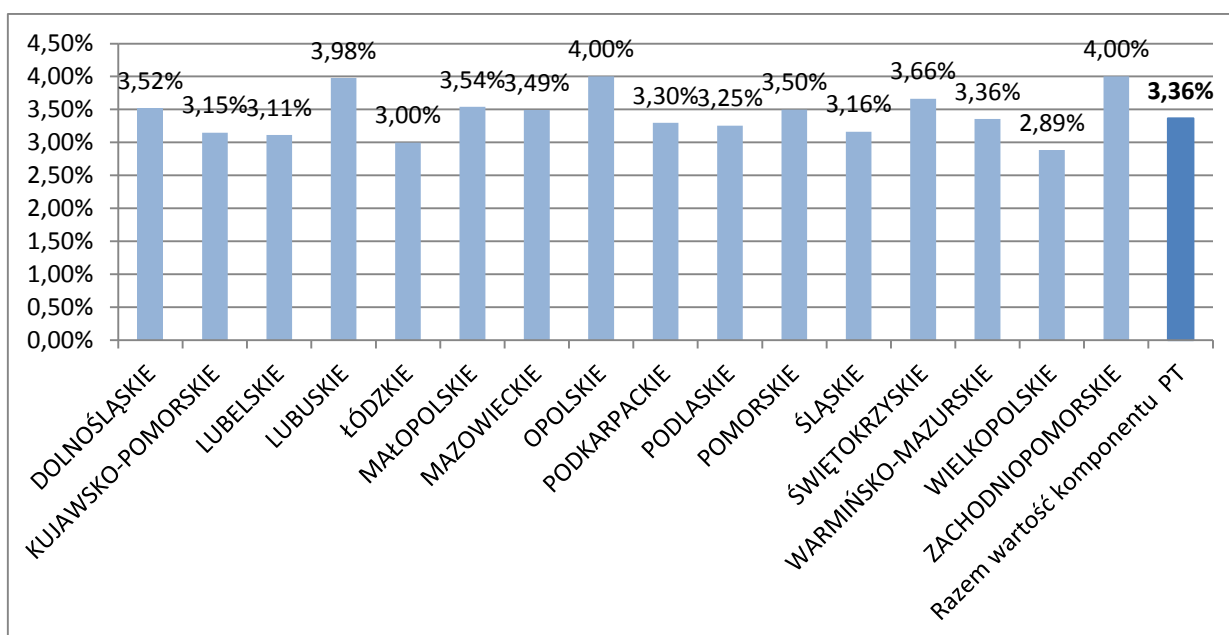


### REGIONALNE PROGRAMY OPERACYJNE

Głównym celem pomocy technicznej w RPO, podobnie jak w KPO, jest zapewnienie sprawnego i efektywnego przebiegu ich realizacji, w tym wsparcie działań z zakresu przygotowania, zarządzania, wdrażania, monitorowania, oceny i kontroli programów i projektów. Środki w ramach pomocy technicznej służą również finansowaniu licznych działań ukierunkowanych na skuteczną informację i promocję. Łączna wartość komponentów PT w RPO stanowi ok. **3,36%** dostępnej w ramach RPO alokacji (**1,052 mld euro**)<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Dane dot. alokacji przed zmianami RPO w 2018 r.

**Wykres 4. Udział alokacji przeznaczanej na komponent PT w poszczególnych RPO, w części dofinansowania UE**

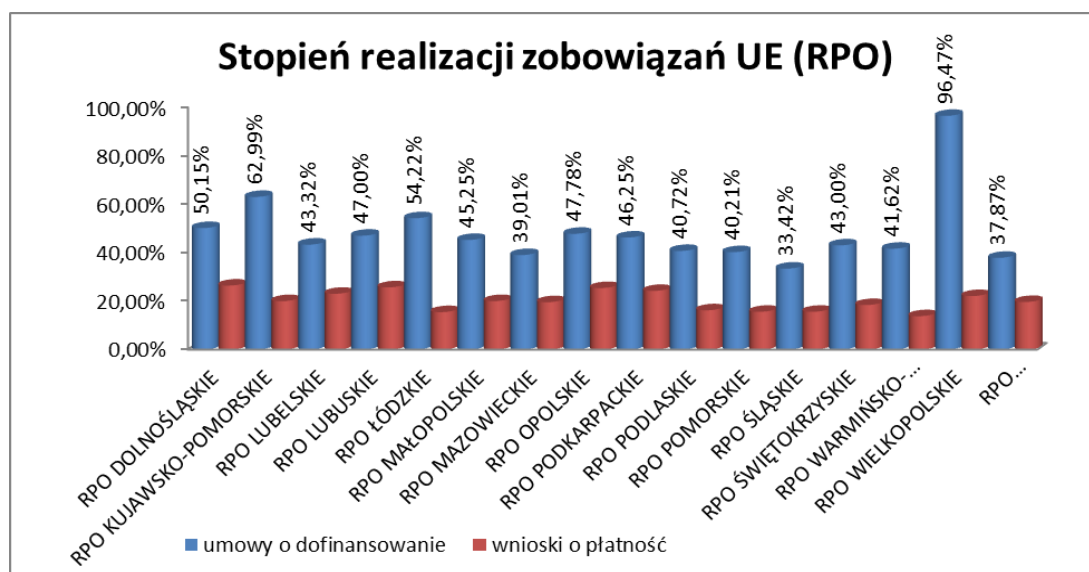


W ramach RPO na koniec okresu sprawozdawczego zawarto 368 umów o dofinansowanie o wartości dofinansowania UE wynoszącej 506,39 mln EUR (2 mld 117 mln PLN), co stanowi 47,81 % alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w RPO.

W ramach RPO na koniec okresu sprawozdawczego złożono wnioski o płatność o wartości dofinansowania UE wynoszącej 210,10 mln EUR (878,39 mln PLN), co stanowi 19,84 % alokacji przeznaczanej na realizację komponentu pomocy technicznej w RPO.

Poniższy wykres przedstawia stan wdrażania komponentów pomocy technicznej rozumiany jako stosunek wartości podpisanych umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o płatność do wartości alokacji przeznaczanej na komponent pomocy technicznej.

**Wykres 5 . Wdrażanie komponentu PT w programach regionalnych**



Porównując powyższe dane z danymi dotyczącymi programów krajowych należy zauważyć, że na tym etapie wdrażania dynamika zawierania umów o dofinansowanie i składania wniosków o płatność w ramach programów jest podobna.

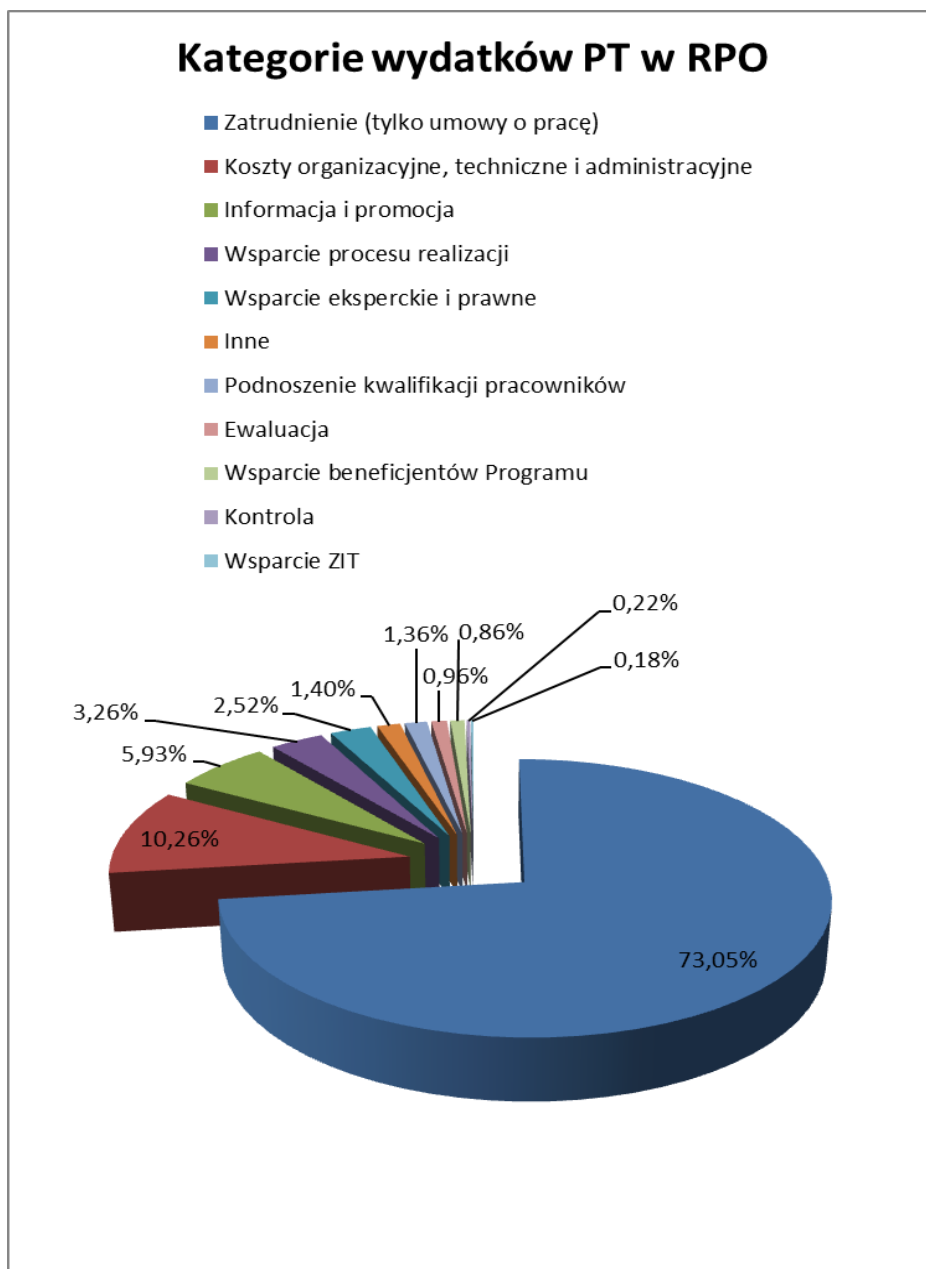
Środki UE przeznaczone na realizację poszczególnych typów zadań w ramach RPO zostały podzielone w następujący sposób:

**Tabela 2. Liczba i wartość wszystkich projektów/planów działań w ramach RPO dofinansowanych ze środków pomocy technicznej według głównych typów (projekty objęte decyzjami/ umowami o dofinansowanie)**

| Regionalne Programy Operacyjne |  |   |   |
|--------------------------------|--|---|---|
| Lp.                            | Typ projektu   | Liczba projektów objętych decyzjami/umowami od uruchomienia Programu <sup>4</sup> | Wartość dofinansowania UE dla projektów objętych decyzjami/umowami od uruchomienia Programu [EUR] |
| 1                              | Zatrudnienie (tylko umowy o pracę)   |   | 369 898 860,90  |
| 2                              | Podnoszenie kwalifikacji pracowników   |   | 6 886 963,62  |
| 3                              | Wsparcie eksperckie i prawne (analizy, ekspertyzy/doradztwo, wynagrodzenie ekspertów w oparciu o umowy cywilno-prawne) |   | 12 740 019,40   |
| 4                              | Ewaluacja  |   | 4 860 681,75  |
| 5                              | Kontrola   |   | 1 120 451,97  |
| 6                              | Wsparcie ZIT   |   | 897 008,84  |
| 7                              | Wsparcie procesu realizacji  |   | 16 521 289,58   |
| 8                              | Informacja i promocja  |   | 30 050 704,50   |
| 9                              | Koszty organizacyjne, techniczne i administracyjne   |   | 51 964 338,90   |
| 10                             | Wsparcie beneficjentów Programu  |   | 4 368 538,82  |
| 11                             | Inne   |   | 7 089 542,47  |
| 12                             | <b>Razem</b>   | <b>368</b>  | <b>506 398 400,74</b>   |

<sup>4</sup> w liczbie projektów objętych decyzjami/umowami, podobnie jak w przypadku programów krajowych nie dokonano podziału na poszczególne typy projektów, ponieważ w większości programów operacyjnych poszczególne działania realizowane są w ramach jednego projektu

**Wykres 6.** Udział poszczególnych kategorii wydatków w ramach zawartych umów w regionalnych programach operacyjnych





## MONITORING POSTĘPU RZECZOWEGO

W perspektywie finansowej 2014-2020 przyjęto wspólną listę wskaźników produktu, która umożliwia porównanie wyników poszczególnych programów operacyjnych.

Poniższa Tabela 3 zawiera dane dotyczące wartości osiągniętych wskaźników produktu w komponentach pomocy technicznej w KPO i RPO wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. zgodnie z danymi zawartymi w systemie SL 2014-2020.

**Tabela 3.** Wskaźniki produktu w KPO i RPO

| Krajowe Programy Operacyjne    |   |               |
|--------------------------------|---|---------------|
| 1                              | Liczba etatomiesięcy finansowanych ze środków pomocy technicznej    | 42 363,49     |
| 2                              | Liczba uczestników form szkoleniowych dla instytucji                | 14 423,67     |
| 3                              | Liczba przeprowadzonych ewaluacji                                   | 39,00         |
| 4                              | Liczba opracowanych ekspertyz                                       | 2 030,00      |
| 5                              | Liczba zakupionych urządzeń oraz elementów wyposażenia stanowiska   | 2 981,53      |
| 6                              | Liczba utworzonych lub dostosowanych systemów informatycznych       | 3,00          |
| 7                              | Liczba użytkowników systemów informatycznych                        | nie dot.      |
| 8                              | Liczba użytkowników Systemu Informatycznego SL 2014                 | nie dot.      |
| 9                              | Liczba posiedzeń sieci tematycznych, grup roboczych, komitetów oraz | 112,00        |
| 10                             | Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, seminariów             | 312,00        |
| 11                             | Liczba uczestników form szkoleniowych dla beneficjentów             | 19 158,50     |
| 12                             | Liczba projektów objętych wsparciem                                 | 23,00         |
| 13                             | Liczba wspartych ZIT  | nie dot.      |
| 14                             | Liczba udzielonych dotacji na realizację projektów wzmacniających   | nie dot.      |
| 15                             | Liczba udzielonych konsultacji w ramach punktów informacyjnych      | nie dot.      |
| 16                             | Liczba działań informacyjno-promocyjnych o szerokim zasięgu         | 30,00         |
| 17                             | Liczba punktów informacyjnych na terenie kraju                      | nie dot.      |
| 18                             | Liczba odwiedzin portalu informacyjnego / serwisu internetowego     | 78 984 898,26 |
| 19                             | Liczba materiałów informacyjnych lub promocyjnych wydanych w formie | 214,98        |
| Regionalne Programy Operacyjne |   |               |
| 1                              | Liczba etatomiesięcy finansowanych ze środków pomocy technicznej    | 139 848,76    |
| 2                              | Liczba uczestników form szkoleniowych dla instytucji                | 17 134,66     |
| 3                              | Liczba przeprowadzonych ewaluacji                                   | 40,00         |
| 4                              | Liczba opracowanych ekspertyz                                       | 574,00        |
| 5                              | Liczba zakupionych urządzeń oraz elementów wyposażenia stanowiska   | 5 960,24      |
| 6                              | Liczba utworzonych lub dostosowanych systemów informatycznych       | 5,00          |
| 7                              | Liczba użytkowników systemów informatycznych                        | 16 544,00     |
| 8                              | Liczba użytkowników Systemu Informatycznego SL 2014                 | nie dot.      |
| 9                              | Liczba posiedzeń sieci tematycznych, grup roboczych, komitetów oraz | 112,00        |
| 10                             | Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, seminariów             | 429,00        |
| 11                             | Liczba uczestników form szkoleniowych dla beneficjentów             | 50 969,00     |
| 12                             | Liczba projektów objętych wsparciem                                 | 0,00          |
| 13                             | Liczba wspartych ZIT  | 2,00          |
| 14                             | Liczba udzielonych dotacji na realizację projektów wzmacniających   | nie dot.      |
| 15                             | Liczba udzielonych konsultacji w ramach punktów informacyjnych      | nie dot.      |
| 16                             | Liczba działań informacyjno-promocyjnych o szerokim zasięgu         | 34,00         |
| 17                             | Liczba punktów informacyjnych na terenie kraju                      | nie dot.      |
| 18                             | Liczba odwiedzin portalu informacyjnego / serwisu internetowego     | 17 513 948,00 |
| 19                             | Liczba materiałów informacyjnych lub promocyjnych wydanych w formie | 158,00        |

Poniższa tabela przedstawia wskaźniki rezultatu osiągnięte w 2017 roku w poszczególnych programach. Wskaźnik ocena przydatności form szkoleniowych dla beneficjentów we wszystkich programach przekracza ocenę 4. Poziom fluktuacji pracowników w RPO jest zróżnicowany, bo waha się od 0,06 do 9,41 % podobnie jak średni czas zatwierdzania projektu od 141 do 286 dni. Należy zwrócić też uwagę na różne wartości docelowe ustanowione w poszczególnych programach.

Tabela 3. Wartości wskaźników rezultatu – docelowe i osiągnięte w 2016 r. w poszczególnych programach operacyjnych

|                                       |      | Średnioroczna liczba form szkoleniowych na jednego pracownika instytucji systemu wdrażania FE | Odsetek wdrożonych rekomendacji operacyjnych | Średnia ocena użyteczności Systemu Informatycznego | Ocena przydatności form szkoleniowych dla beneficjentów | Poziom fluktuacji pracowników w instytucjach zaangażowanych w politykę spójności | Średni czas zatwierdzenia projektu (od złożenia wniosku o dofinansowanie do podpisania umowy) |
|---------------------------------------|------|---|--|--|---|--|---|
| Jednostka miary                       |      | Liczba  | %  | Skala 1-5  | Skala 1-5   | %  | Liczba  |
| <b>Krajowe Programy Operacyjne</b>    |      |   |  |  |   |  |   |
| PO WER                                | 2023 | 2   | 60   |  |   | 4  | 170   |
|                                       | 2017 | 4,61  | 0  |  |   | 10,87  | ...   |
| PO PC                                 | 2023 | zwiększenie szkoleń   |  |  | 4,2   |  | skrócenie czasu   |
|                                       | 2017 | 5,31  |  |  | 4,51  |  | 190   |
| PO IiŚ                                | 2023 | 2,9   | wzrost odsetka                               |  | 4,25  | zmniejszenie poziomu   | skrócenie czasu   |
|                                       | 2017 | 2,51  | 38   |  | 4,56  | 14,36  | 179,38  |
| PO IR                                 | 2023 | 3   | 50   |  | 4,2   |  | 160   |
|                                       | 2017 | 2,13  |  |  | 4,39  |  | 220   |
| PO PW                                 | 2023 | 2   | 60   |  | 4   |  | spadek wartości w porównaniu do roku 2013 r. (190 dni)  |
|                                       | 2017 | 0,64  | 52   |  | 4,35  |  | 166   |
| <b>Regionalne Programy Operacyjne</b> |      |   |  |  |   |  |   |
| dolnośląskie                          | 2023 | 1,5   |  |  | 4   | 12   | 200   |
|                                       | 2017 | 0,98  |  |  | 4,40  | 5,23   | 239,88  |
| kujawsko-pomorskie                    | 2023 | 3   | 50   |  | 4   | 13   | 120(EFRR)/200(EFS)  |
|                                       | 2017 | 3,27  | 0  |  | 4,17  | 6,19   | 166(EFRR)/ 88,50 (EFS)  |
| lubelskie                             | 2023 |   | 50   |  | 4   | 2  | 262   |
|                                       | 2017 |   | 0  |  | 4,3   | 5,88   | 213   |
| lubuskie                              | 2023 | 1,5   | 55   | 4  | 4,5   | 4  | 180   |
|                                       | 2017 | 0,28  | 89,00  | 4,07   | 4,37  | 6,28   | 141   |
| łódzkie                               | 2023 | 1,5   |  |  | 4,5   | 2,9  | 138   |
|                                       | 2017 | 2,31  |  |  | 4,33  | 0,06   | 195   |

|                     |      | Średnioroczna liczba form szkoleniowych na jednego pracownika instytucji systemu wdrażania FE | Odsetek wdrożonych rekomendacji operacyjnych | Średnia ocena użyteczności Systemu Informatycznego | Ocena przydatności form szkoleniowych dla beneficjentów | Poziom fluktuacji pracowników w instytucjach zaangażowanych w politykę spójności | Średni czas zatwierdzenia projektu (od złożenia wniosku o dofinansowanie do podpisania umowy) |
|---------------------|------|---|--|--|---|--|---|
| Jednostka miary     |      | Liczba  | %  | Skala 1-5  | Skala 1-5   | %  | Liczba  |
| małopolskie         | 2023 | 2   |  |  | 4,4   | 3,4  | 180,3   |
|                     | 2017 | 12,22   |  |  | 4,16  | 26,26  | 611,63  |
| mazowieckie         | 2023 | 3   | 50   | 4  | 4,6   | 5  | 285   |
|                     | 2017 | 1,31  | 81   | 0  | 4,58  | 6,27   | 223   |
| opolskie            | 2023 | 1   | 50   |  | 4   | 10   | 176   |
|                     | 2017 | 0,93  | 37   |  | 4,26  | 9,41   | 222,72  |
| podkarpackie        | 2023 | 2   |  |  | 4,57  | 3,2  | 346   |
|                     | 2017 | 1,57  |  |  | 4,6   | 5,34   | 258   |
| podlaskie           | 2023 | 6   | 66   |  | 4,5   | 2  | 200   |
|                     | 2017 | 1,80  | 71   |  | 4,25  | 5,42   | 198,8   |
| pomorskie           | 2023 | 1   |  | 4,5  | 4,2   | 7,2  | 254   |
|                     | 2017 | 1,60  |  | 4,03   | 4,05  | 6,13   | 232,32  |
| śląskie             | 2023 |   | 45   |  | 4,2   | 6,5  |   |
|                     | 2017 |   | 56   |  | 4   | 5  | -   |
| świętokrzyskie      | 2023 | 2,3   | 50   | 3,85   | 4,2   | 2,5  | 390   |
|                     | 2017 | 3,4   | 0  | 0  | 13,55   | 2,07   | 286,83  |
| warmińsko-mazurskie | 2023 | 2,5   | 80   | 4  | 4,2   | 4  | 130   |
|                     | 2017 | 3,02  | 66,66  | -  | 4,42  | 10,37  | 206,3   |
| wielkopolskie       | 2023 |   |  | 4  | 4,3   | 5  |   |
|                     | 2017 |   |  | 4,23   | 4,2   | 3,51   |   |
| zachodniopomorskie  | 2023 |   |  |  | 4   | 6  | 150   |
|                     | 2017 |   |  |  | 4,49  | 3,63   | 183   |